

PPA 2020-2023

PROGRAMA: 6217 - SEGURANÇA PARA TODOS

OBJETIVO

O62 - RACIONALIZAÇÃO DO SISTEMA PRISIONAL: RACIONALIZAR O SISTEMA PRISIONAL, COM ÊNFASE NA RESSOCIALIZAÇÃO.

UNIDADE RESPONSÁVEL: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

AVALIAÇÃO 2021

PARTE I. Avaliação Geral do Objetivo (no máximo 4000 caracteres, aproximadamente 45 linhas, na fonte 12, no word).

TEXTO DA UNIDADE:

Apesar de o Distrito Federal apresentar bons resultados no que tange à segurança da Execução Penal, são necessários avanços quanto à superlotação e às altas taxas de aprisionamento, além de ações qualificadas de ressocialização dos presos e egressos.

Com o intuito de atendimento à demanda por maior número de vagas para acomodação da população carcerária no Distrito Federal, foram concluídas as obras dos Centros de Detenção Provisória no Setor C da Fazenda Papuda, compostos pelos seguintes módulos: 2 para recepção e revista; 2 destinados a administração; 2 unidades básicas de saúde; 16 módulos de vivência; 5 guaritas; 4 reservatórios de água; gerando 3.200 novas vagas.

Em uma parceria entre as Secretarias de Administração Penitenciária - SEAPE e Segurança Pública - SSP, encontra-se em curso, processo licitatório destinado à construção da Penitenciária III do Distrito Federal - PDF III, estabelecimento prisional para o regime fechado, composta de 3 (três) módulos de Vivência, mais um bloco Saúde e Administração, gerando 600 (seiscentas) novas vagas ao público masculino, conforme M421.

Além das ações supracitadas, foi criada uma equipe de planejamento por meio da Portaria Conjunta 03, de 25 de agosto de 2021, objetivando a construção da Colônia Industrial Penal de Regime Semiaberto do Distrito Federal, com capacidade de 1.000 vagas. Tal unidade terá como meta a ressocialização por meio do desenvolvimento de ações profissionalizantes e educacionais em ambientes condignos com o tipo de regime de pena.

Numa iniciativa que visa a redução do déficit de servidores, foi publicado o edital do concurso da Polícia Penal do DF ofertando 400 vagas imediatas mais 779 para formação de cadastro reserva. Ressalta-se que a carência de servidores, aliada à superlotação, são os principais limitadores das ações ressocializadoras e segurança nos estabelecimentos Penais.

Com essas ações, pretende-se tornar o sistema prisional mais eficiente, ampliando o acesso dos internos a serviços básicos, como: saúde, educação e trabalho.

PARTE II. Perguntas Específicas (NÃO APAGAR AS PERGUNTAS - no máximo 1500 caracteres, aproximadamente 15 linhas, na fonte 12, no word, para cada questão).

Pergunta 1. Considerando as alterações ocorridas nos contextos econômico, social e político, o problema a ser enfrentado ou a oportunidade a ser aproveitada, bem como a população atingida/interessada pelo

problema/oportunidade continuam bem definido(a),delimitado(a) e identificado (a) no Objetivo do PPA? Se não, justifique a resposta apresentando, de forma geral, as reflexões iniciais sobre o que não está adequadamente definido/ delimitado.

RESPOSTA:

O objetivo Racionalização do Sistema Prisional continua bem definido, delimitado e identificado no PPA. Entretanto, em razão das dificuldades enfrentadas pela nova Secretaria de Estado de Administração Penitenciária, em especial com os efeitos da pandemia do Coronavírus e com a carência de servidores, algumas metas ainda não foram alcançadas.

Pergunta 2. Há necessidade de ajuste ou inclusão de atributos (indicadores, metas ou ações) no Objetivo, por parte da Unidade, para que ocorra melhora nos desenvolvimentos dos trabalhos? Se sim, justifique a resposta, apresentando, de forma geral, as reflexões iniciais sobre os possíveis ajustes necessários.

RESPOSTA:

Há necessidade de ajustes, dado que a meta (M419) foi concluída no exercício de 2020, objetivando atendimento da demanda por maior número de vagas para a população carcerária no Distrito Federal. Ainda, faz-se necessária a inclusão de ações voltadas a investimentos destinados ao aparelhamento do sistema prisional, ante a grande necessidade aquisição de viaturas, armamentos, munições, dentre outros equipamentos. Nesse ponto, cabe pontuar que apesar de existir a ação orçamentária **2726 - MODERNIZAÇÃO DA INFRAESTRUTURA, SERVIÇOS E EQUIPAMENTOS DO SISTEMA PRISIONAL** - praticamente, não há recursos destinados aos investimentos supramencionados, apenas recursos destinados ao custeio.

Pergunta 3. Há incompatibilidades de recursos orçamentários com as entregas acordadas e aprovadas para esse Objetivo? Se sim, justifique a resposta apresentando possíveis causas.

RESPOSTA:

Há necessidade de um aporte maior de recursos **para investimento (incluindo obras)**, bem como majoração dos recursos para custeio, haja vista a recente criação da Secretaria de Estado de Administração Penitenciária do Distrito Federal - SEAPE, por meio do Decreto nº 40.833, de 26 de maio de 2020.

Além disso, também seria necessária a reestruturação dos cargos da SEAPE, já que a quantidade atual é insuficiente para o funcionamento de toda configuração da nova Secretaria.

Pergunta 4. Existem fraquezas (internas à Unidade) ou ameaças (externas à Unidade), exceto limitação de recursos orçamentários/ financeiros, que dificultam/impedem a solução do problema ou aproveitamento da oportunidade identificados? Se sim, justifique a resposta, apresentando as fraquezas e/ou ameaças, bem como possíveis alternativas para mitigação das fraquezas e/ou ameaças.

RESPOSTA:

Há fraquezas, tais como a carência de servidores na SEAPE, mas que deve ser mitigada com a contratação de novos policiais penais com o concurso em andamento no presente exercício (2022). Também, há fraqueza por falta de estrutura de cargos (chefias, assessoramento) a SEAPE.

Há ameaças, tais como a pandemia do Coronavírus e seus diversos efeitos desfavoráveis. Nesse sentido, muitas aquisições realizadas pela SEAPE não estão sendo concretizadas, uma vez que as empresas não entregam os bens adquiridos nos prazos e/ou solicitam repactuação de preços e demais instrumentos que muitas vezes não são cabíveis nas compras governamentais.

Pergunta 5. De forma geral, os andamentos das entregas orçamentárias e não orçamentárias estão ocorrendo dentro do prazo previsto pela Unidade? Se não, justifique a resposta, apresentando, de forma geral, as reflexões iniciais sobre os possíveis fatores que dificultam ou impossibilitam as entregas no prazo.

RESPOSTA:

A unidade enfrenta desafios no que tange às entregas orçamentárias e não orçamentárias dentro do prazo, sobretudo em relação às obras. Os impactos inflacionários da Pandemia do Coronavírus fizeram com que as planilhas orçamentárias se tornassem obsoletas antes da finalização dos processos licitatórios, exigindo que os mesmos fossem, por vezes, reiniciados. Apesar das dificuldades a equipe responsável segue em diligências para que os efeitos supracitados não impossibilitem as entregas, ainda que com atraso.

Pergunta 6. Analise as considerações abaixo e responda:

Considerando o contexto fiscal do GDF e a conjuntura econômica e social da Região Integrada de Desenvolvimento Econômico do Distrito Federal e Entorno (RIDE);

Considerando os recursos (financeiros, materiais, humanos, tecnológicos e outros) disponíveis para esta Unidade;

Considerando o andamento atual das metas da Unidade;

Considerando a execução das ações relevantes da Unidade.

Marque uma das alternativas a seguir:

() Há grande possibilidade de resolver o problema ou de aproveitar a oportunidade delimitados no Objetivo integralmente até o ano de 2023.

() Há grande possibilidade de atenuar/mitigar o problema ou de aproveitar a oportunidade delimitados no Objetivo até o ano de 2023.

(X) Há grande possibilidade de controlar o problema ou de aproveitar a oportunidade delimitados, contudo não há expectativa de melhora significativa na situação até o ano de 2023.

() Há grande possibilidade de agravamento da situação. A atuação do Governo não será suficiente para conter o problema ou para aproveitar a oportunidade identificados.

Pergunta 7. Existe(m) outro(s) mecanismo(s) de pactuação e acompanhamento dos principais desafios e oportunidades da Unidade? Cite, se houver.

RESPOSTA:

O Plano Estratégico do Distrito Federal - PEDF engloba um conjunto de iniciativas, projetos, metas e ações. O acompanhamento do processo de planejamento é consolidado a partir de informações prestadas pelos órgãos e entidades da administração pública do DF.

Pergunta 8. Quais são as principais políticas e entregas concretas da Unidade para a população do DF? Cite até 3. Se os itens estiverem relacionados a algum atributo no PPA (meta, indicador, ação orçamentária e/ ou não orçamentária), informe qual (s).

RESPOSTA:

As ações realizadas em 2021 consistem no avanço das tratativas para a construção da Penitenciária III do Distrito Federal - PDF III e da Colônia Industrial Penal de Regime Semiaberto do DF, perfazendo o total de 1600 novas vagas a serem somadas as 3200 criadas com a entrega dos novos CDP's.

Além das iniciativas supramencionadas, foi publicado **edital para realização** do concurso da Polícia Penal do DF ofertando **400 vagas imediatas** mais 779 para formação de cadastro reserva.

Os Itens acima se relacionam com as Metas M419; M421; M424 e M449 contribuindo, dessa forma, para a redução da superlotação e melhora nos índices de ressocialização do apenado mediante trabalho e educação, viabilizando condições mais dignas e humanas para o cumprimento da pena, além de segurança a todos os envolvidos no processo de Execução Penal.

Pergunta 9. Como a SUPLAN, como unidade mediadora, pode melhor auxiliar no processo de planejamento e na estruturação das agendas da sua Unidade?

RESPOSTA:

Por meio de capacitação dos servidores da Secretaria de Estado de Administração Penitenciária.

Status Avaliação: OC - (A) Proposta Ajustada

MONITORAMENTO

Código Monitoramento: O62-1-2021

Início: 1/2021

Fim: 12/2021

Inativo: Não

Concluído: Não

Indicadores

IN10303 - DÉFICIT DE VAGAS NO SISTEMA PRISIONAL

UO Responsável: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

Fonte de Informação: SUBSECRETARIA DO SISTEMA PRISIONAL E SUBSECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO GERAL

Unidade de Medida: 01 - UNIDADE

Periodicidade: Anual

Tendência: Maior, Melhor

Índice de Referência: -

Data de Referência: -

Dados do Monitoramento

Índices Desejados	Índices Alcançados	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
2020 Não se aplica 0,00	-	-	-
2021 Não se aplica 0,00	-	-	-
2022 Não se aplica 0,00	-	-	-
2023 <= 4.182,00	-	-	-

Status do Monitoramento: OC- (M) Homologado

Informações Complementares: Em face da criação da Secretaria de Estado de Administração Penitenciária do Distrito Federal - SEAPE, por meio do Decreto Nº 40.833, de 26 de maio de 2020, a mensuração deste indicador passou a ser de responsabilidade da SEAPE.

Recomendações: Revisão de atributo

Descrição da Recomendação: Verificou-se que a unidade não previu índices desejados para este indicador nos exercícios 2020, 2021, 2022. A SUPLAN questiona se este período de apuração é uma característica inerente ao indicador, ou se por algum motivo deixou-se de informar esses valores. Adicionalmente recomenda-se à unidade que, em coordenação com a recém-criada Secretaria de Administração Penitenciária, procedam à revisão da responsabilidade sobre o atributo na próxima revisão do PPA 2020-2023.

IN10545 - TAXA DE OCUPAÇÃO DO SISTEMA PENITENCIÁRIO

UO Responsável: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

Fonte de Informação: SUBSECRETARIA DO SISTEMA PENITENCIÁRIO

Unidade de Medida: 13 - PERCENTUAL

Periodicidade: Anual

Tendência: Menor, Melhor

Índice de Referência: -

Data de Referência: -

Dados do Monitoramento

Índices Desejados	Índices Alcançados	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
2020 Não se aplica 0,00	-	-	-
2021 Não se aplica 0,00	-	-	-
2022 Não se aplica 0,00	-	-	-
2023 <= 134,29	-	-	-

Status do Monitoramento: OC- (M) Homologado

Informações Complementares: Em face da criação da Secretaria de Estado de Administração Penitenciária do Distrito Federal - SEAPE, por meio do Decreto Nº 40.833, de 26 de maio de 2020, a mensuração deste indicador passou a ser de responsabilidade da SEAPE.

Recomendações: Revisão de atributo

Descrição da Recomendação: Verificou-se que a unidade não previu índices desejados para este indicador nos exercícios 2020, 2021, 2022. A SUPLAN questiona se este período de apuração é uma característica inerente ao indicador, ou se por algum motivo deixou-se de informar esses valores. Adicionalmente recomenda-se à unidade que, em coordenação com a recém-criada Secretaria de Administração Penitenciária, procedam à revisão da responsabilidade sobre o atributo na próxima revisão do PPA 2020-2023.

Metas

M38 - CONSTRUIR O PRESÍDIO DA PMDF

UO Responsável: 24103 - POLÍCIA MILITAR DO DISTRITO FEDERAL

Classificação: Quantitativa

Data para Alcance: 12/2023

Produto: PRESÍDIO CONSTRUÍDO

Tendência: Maior, Melhor

Valor de Referência: -

Data Referência: -

Quantidade: =1,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
1,00	2020 - 0,00	Meta em andamento conforme o previsto	Não se aplica
	2021 - 0,00	Meta em andamento em desconformidade com o previsto	Meta em andamento em desconformidade com o previsto

Status do Monitoramento: OC - (M) Proposta

Informações Complementares: A obra ainda não foi incluída no planejamento anual da Unidade

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -

M419 - CONSTRUIR 4 CENTROS DE DETENÇÃO PROVISÓRIA

UO Responsável: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

Classificação: Quantitativa

Data para Alcance: 12/2023

Produto: CENTRO DE DETENÇÃO CONSTRUÍDO

Tendência: Maior, Melhor

Valor de Referência: -

Data Referência: -

Quantidade: =4,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
4,00	2020 - 4,00	Meta concluída	Não se aplica
	2021 - 4,00	Meta concluída	Meta concluída

Status do Monitoramento: OC- (M) Homologado

Informações Complementares: Finalizadas, pela contratada, as correções na obra após inspeção realizada no dia 26/03/2021, sendo a transferência formal dos 4 CDPs da Secretaria de Segurança Pública à Secretaria de Administração Penitenciária, Ofício nº 1914/2020 -SSP/GAB. (52709988). OBRA INAUGURADA em 29/04/2021

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -

M421 - CONSTRUIR A PENITENCIÁRIA III DO DISTRITO FEDERAL COM OFERTA DE 600 NOVAS VAGAS

UO Responsável: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

Classificação: Quantitativa

Data para Alcançar: 12/2023

Produto: PENITENCIÁRIA CONSTRUÍDA

Tendência: Maior, Melhor

Valor de Referência: -

Data Referência: -

Quantidade: =1,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
1,00	2020 - 0,00	Meta em andamento conforme o previsto	Não se aplica
	2021 - 0,00	Meta em andamento em desconformidade com o previsto	Meta em andamento em desconformidade com o previsto

Status do Monitoramento: OC - (M) Proposta Ajustada

Informações Complementares: Trata-se da implantação parcial do Setor D e Construção do subsetor Penitenciária III do Distrito Federal - PDF III, no Complexo Penitenciário da Papuda, composta de 3 (três) módulos de Vivência, mais um bloco de saúde e administração, gerando 600 (seiscentas) novas vagas ao público masculino. O processo licitatório está em curso e sendo gerido em parceria com a Secretaria de Segurança Pública-SSP. O projeto está cadastrado no SIGER para obtenção do recurso para complementação do repasse Federal.

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -

M424 - CONSTRUIR UNIDADE PRISIONAL COM CAPACIDADE PARA ABRIGAR 1.000 APENADOS EM REGIME SEMIABERTO

UO Responsável: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

Classificação: Quantitativa

Data para Alcançar: 12/2023

Produto: PENITENCIÁRIA CONSTRUÍDA

Tendência: Maior, Melhor

Valor de Referência: -

Data Referência: -

Quantidade: =1,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
1,00	2020 - 0,00	Meta em andamento conforme o previsto	Não se aplica
	2021 - 0,00	Meta em andamento em desconformidade com o previsto	Meta em andamento em desconformidade com o previsto

Status do Monitoramento: OC - (M) Proposta Ajustada

Informações Complementares: Trata-se da implantação da Colônia Industrial Penal de Regime Semiaberto do Distrito Federal, com capacidade de 1.000 vagas. Foi elaborado o Documento de Oficialização da Demanda - DOD pela equipe de planejamento, criada por meio da Portaria Conjunta 03, de 25 de agosto de 2021, em parceria com a SSP, e esta em curso o andamento do processo. O projeto se encontra com cadastro no SIGER para obtenção do recurso.

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -

M449 - DISPONIBILIZAR 4.800 NOVAS VAGAS NO SISTEMA PRISIONAL

UO Responsável: 64101 - SECRETARIA DE ESTADO ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA DO DISTRITO FEDERAL

Classificação: Quantitativa

Data para Alcance: 12/2023

Produto: VAGAS CRIADAS

Tendência: Maior, Melhor

Valor de Referência: -

Data Referência: -

Quantidade: >=4.800,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
4.800,00	2020 - 3.200,00	Meta em andamento conforme o previsto	Não se aplica
	2021 - 3.200,00	Indicador com índice alcançado	Indicador com índice alcançado

Status do Monitoramento: OC - (M) Proposta Ajustada

Informações Complementares: A meta foi parcialmente atendida com a inauguração dos 4 Centros de Detenção Provisória, que gerou 3.200 vagas, e será concluída com a construção da Penitenciária III do Distrito Federal - PDF III, e da Colônia Industrial Penal de Regime Semiaberto do Distrito Federal, que irão gerar 600 e 1.000 vagas respectivamente.

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -

M546 - AUMENTAR EM 50% O NÚMERO DE INTERNOS EM POSTOS DE TRABALHO (VALOR DE REFERÊNCIA: 1200)

UO Responsável: 44201 - FUNDAÇÃO DE AMPARO AO TRABALHADOR

Classificação: Quantitativa

Data para Alcance: 12/2023

Produto: ATENDIMENTO PARA VAGA DE TRABALHO.

Tendência: Maior, Melhor

Valor de Referência: = 1.200,00

Data Referência: 7/2019

Quantidade: >=1.800,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
1.800,00	2020 - 1.781,00	Meta em andamento conforme o previsto	Não se aplica
	2021 - 2.560,00	Meta em andamento conforme o previsto	Meta em andamento conforme o previsto

Status do Monitoramento: OC- (M) Homologado

Informações Complementares: As contratações dos internos do sistema prisional do Distrito Federal, realizadas pela FUNAP/DF, para serem inseridos nos contratos celebrados com órgãos públicos e empresas privadas, com objetivos de fornecimento de mão de obra, de ressocialização e inserção social, e de aprendizado de novas práticas profissionais, bem como o oferecimento de trabalho remunerado, foi devidamente alcançada, conforme o previsto.

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -

M547 - AUMENTAR EM 50% O NÚMERO DE INTERNOS EM OFICINAS PROFISSIONALIZANTES DE CARÁTER CONTINUADO (VALOR DE REFERÊNCIA: 990)

UO Responsável: 44201 - FUNDAÇÃO DE AMPARO AO TRABALHADOR	Classificação: Quantitativa
Data para Alcance: 12/2023	Produto: CAPACITAÇÃO PROFISSIONAL
Valor de Referência: = 990,00	Data Referência: 12/2018
	Tendência: Maior, Melhor
	Quantidade: >1.485,00

Dados do Monitoramento

Qtd. Desejada	Qtd. Alcançada	Situação do Atributo	Razão da Situação do Atributo
1.485,00	2020 - 93,00	Meta em andamento em desconformidade com o previsto	Outras
	2021 - 262,00	Meta em andamento conforme o previsto	Meta em andamento conforme o previsto

Status do Monitoramento: OC- (M) Homologado

Informações Complementares: A FUNAP/DF obteve dificuldades na qualificação dos internos do sistema prisional do Distrito Federal no ano de 2021, tendo em vista o advento da Pandemia da COVID- 19. Adicionalmente houve dificuldade na classificação de internos para prestação de serviços nas oficinas da FUNAP/DF devido à alteração do local de funcionamento dessas oficinas pelas penitenciárias do Distrito Federal. Nessas novas instalações não foi possível realizar capacitações ou produção dos materiais.

Recomendações: -

Descrição da Recomendação: -
